

Informacja
w sprawie zwolnień z przeprowadzania analizy kosztów i korzyści,
przyjętych na mocy art. 14 ust. 6 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady
2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej,
zmiany dyrektyw 2009/129/WE i 2010/30/UE oraz uchylecia dyrektyw 2004/8/WE
i 2006/32/WE (Dz. U. UE L 315/1 z dn.14.11.2012)

I. WPROWADZENIE

Artykuł 14 dyrektywy 2012/27/UE Promowanie efektywności ogrzewania i chłodzenia rozszerza zakres dyrektywy 2004/8/WE w sprawie wspierania kogeneracji i zmienia jej zasadnicze przepisy. Ogólnym celem art. 14 jest zachęcenie do identyfikacji potencjału efektywności energetycznej, głównie przez wykorzystanie kogeneracji, efektywnych systemów ciepłowniczych i chłodniczych oraz odzyskiwanie przemysłowego ciepła odpadowego lub, jeżeli powyższe sposoby nie są opłacalne, przez inne efektywne rozwiązania w zakresie zaopatrzenia w energię ciepłą i chłodniczą, a następnie do wykorzystania tego potencjału.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 dyrektywy 2012/27/UE każde państwo członkowskie jest zobowiązane do przygotowania kompleksowej oceny potencjału zastosowania wysokosprawnej kogeneracji oraz efektywnych systemów ciepłowniczych i chłodniczych, z uwzględnieniem warunków klimatycznych, wykonalności ekonomicznej i przydatności technicznej.

W przypadku instalacji elektroenergetycznej lub przemysłowej, określonej w art. 14 ust. 5 ww. dyrektywy, której całkowita znamionowa moc ciepła dostarczona w paliwie przekracza 20 MW i która będzie budowana lub znacząco modernizowana od dnia 5 czerwca 2014 r., istnieje obowiązek przygotowania analizy kosztów i korzyści dotyczącej rentowności wysokosprawnej kogeneracji, wykorzystania ciepła odpadowego lub przyłączenia takiej instalacji do sieci ciepłowniczej i chłodniczej. Wyniki analizy kosztów i korzyści powinny być uwzględniane w procedurach przyznawania takim instalacjom zezwoleń lub pozwoleń.

Państwa członkowskie mogą pod pewnymi warunkami zastosować, w odniesieniu do instalacji objętych art. 14 ust. 5, zwolnienie z dokonywania analizy kosztów i korzyści na poziomie instalacji. Istnieją dwa warianty zwolnień: zgodnie z art. 14 ust. 6 i zgodnie z art. 14 ust. 4 ww. dyrektywy.

W związku z art. 14 ust. 6 dyrektywy 2012/27/UE państwa członkowskie mogą zwolnić z obowiązku przygotowywania analizy kosztów i korzyści nw. instalacje:

- wytwarzające energię elektryczną w okresach szczytowego obciążenia i instalacje rezerwowe, które mają zgodnie z planami pracować przez mniej niż 1500 godzin roboczych w roku jako średnia krocząca w ciągu pięciu lat,
- energetyki jądrowej,
- lokalizowane w pobliżu miejsca składowania geologicznego zatwierdzonego na mocy dyrektywy 2009/31/WE,
- przemysłowe i ciepłownicze objęte przepisami art. 14 ust. 5 lit. c i d tej dyrektywy, pod warunkiem ustanowienia wartości progowych określających dostępność użytecznego ciepła odpadowego.

W przypadkach uzasadnionych analizą kosztów i korzyści na poziomie kraju, państwo członkowskie może zwolnić, na mocy art. 14 ust. 4 akapit drugi dyrektywy 2012/27/UE, z obowiązku przeprowadzenia analizy kosztów i korzyści dla planowanych instalacji, określonych zgodnie z art. 14 ust.5 tej dyrektywy.

Państwa członkowskie powiadamiają Komisję o przyjętych ww. zwolnieniach, a także o wszelkich zmianach dotyczących tych zwolnień.

II. ZWOLNIENIA INSTALACJI Z ANALIZY KOSZTÓW I KORZYŚCI

Implementacja wymagań art. 14 dyrektywy 2012/27/UE do prawodawstwa polskiego projektowana jest poprzez zmianę ustawy – Prawo energetyczne. Zarówno obowiązek wykonania analizy kosztów i korzyści, której zakres określa załącznik IX część 2 ww. dyrektywy, przez planowane nowe lub modernizowane instalacje elektroenergetyczne, przemysłowe oraz sieci ciepłownicze i chłodnicze, określone w art. 14 ust. 5 tej dyrektywy, jak również zwolnienie z przeprowadzenia stosownych analiz dla instalacji, o których mowa w ust.6 ww. art. 14, nałożone zostaną na odpowiednie przedsiębiorstwa energetyczne ustawowo.

Projektowane w ustawie – Prawo energetyczne zwolnienie z wykonania przedmiotowej analizy, określonej przepisami ustawy (lub aktu wykonawczego do niej) dotyczyć będzie (stosownie do wymagań art. 14 ust. 6 dyrektywy 2012/27/UE) następujących inwestycji:

- a) w nowe źródła wytwarzające energię elektryczną w okresach szczytowego obciążenia i nowe planowane moce rezerwowe, które zgodnie z planami pracować będą przez mniej niż 1500 godzin roboczych w roku, liczonych jako średnia krocząca w ciągu pięciu lat,
- b) budowy elektrowni jądrowej,
- c) w nowe lub modernizowane źródła energii, które będą lokalizowane w pobliżu miejsca składowania geologicznego zatwierdzonego na mocy dyrektywy 2009/31/WE.

Prowadzone są również analizy mające na celu ustalenie wartości progowych, które pozwolą na wyłączenie poszczególnych inwestycji, dotyczących budowy nowych źródeł energii lub planowanych nowych i modernizowanych sieci ciepłowniczych lub chłodniczych (czyli instalacji przemysłowych i ciepłowniczych objętych przepisami art. 14 ust. 5 lit. c i d ww. dyrektywy), z obowiązku wykonania analizy kosztów i korzyści. Proponuje się przyjęcie projekcie ustawy następujących wartości progowych:

- a) odległość źródeł wytwórczych instalacji przemysłowych od sieci ciepłowniczych lub od odbiorców ciepła lub chłodu powyżej 20 km;
- b) ilość dostępnego użytecznego ciepła odpadowego mniejsza niż 10% energii wprowadzonej do źródła wytwórczego w paliwie.

Jednocześnie po zapoznaniu się z planami rozwojowymi największych w Polsce grup (przedsiębiorstw) energetycznych, informuję o zwolnieniu z obowiązku przedstawienia analizy kosztów i korzyści planowanej inwestycji energetyki jądrowej – przygotowania i budowa elektrowni jądrowej o mocy ok. 3000 MW.

Pozostałe planowane inwestycje nie będą podlegały zwolnieniom przyjętym na mocy art. 14 ust. 6 dyrektywy 2012/27/UE.

Projektowane są także procedury, na podstawie których określone zostanie zwolnienie z przeprowadzenia analizy kosztów i korzyści dotyczącej poszczególnych instalacji jeżeli kompleksowa ocena wskazuje, że np. w danym regionie nie ma potencjału, którego korzyści przekraczają koszty, w tym koszt administracyjny.